

**Raport**  
**privind nivelul de realizare a Planului de acțiuni pentru implementarea**  
**Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020**

perioada de raportare: semestrul I al anului 2017

<b>PILONUL II. GUVERNUL, SECTORUL PUBLIC ȘI ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ</b> <i>Prioritatea II.1. Promovarea integrității în cadrul entităților publice</i>						
Nr. crt.	Acțiunea	Termenul de realizare	Instituția responsabilă	Indicator de progres	Notă privind realizarea/ Valoarea indicatorilor	Subdiviziunile/ autoritățile administrative din subordinea MF responsabile
1	Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice; CNA; SIS	Numărul de agenți publici angajați prin concurs sau prin transfer de la alte entități publice	În cadrul Serviciului Fiscal de Stat se implementează prevederile Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice vacante prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”. Informația cu privire la funcțiile publice vacante în cadrul SFS, condițiile necesare pentru ocuparea funcțiilor publice vacante și rezultatele desfășurării concursurilor de ocupare a funcțiilor publice vacante sunt publicate pe pagina web a SFS <a href="http://www.fisc.md">www.fisc.md</a> . Astfel, au fost angajați 49 de funcționari public, dintre care 18 prin transfer/promovare din alte entități publice și 31 prin concurs.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
				Numărul cazierelor de integritate solicitate de entitățile publice la angajare	Au fost solicitate 31 de caziere de integritate de la cei 31 de funcționari publici angajați prin concurs.	
				Numărul de contestații depuse împotriva rezultatelor concursurilor organizate	Nu au fost înregistrate contestații depuse de participanții la concursurile de angajare privind rezultatele acestora.	
				Numărul de agenți publici angajați/reconfirmați în funcții ca urmare a verificării conform Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice	SFS verifică candidații la funcția publică la etapa de depunere a dosarelor de angajare. Astfel, cei 49 de funcționarii publici confirmați în funcție au fost verificați conform legislației.	
2	Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și	Permanent, cu verificarea anuală a	Entitățile publice ai căror	Numărul de cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie atestate și soluționate în entitățile publice	În cadrul SFS nu au fost înregistrate astfel de cazuri.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b>

	de limitare a publicității	indicatorilor de progres	agenți publici sînt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI	Numărul de sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și limitare a publicității Numărul de persoane suspendate pentru asemenea încălcări		<b>IF</b>
3	Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice ai căror agenți publici sînt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI; CNA	Numărul de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate pe parcursul anului și numărul de declarații depuse în momentul angajării/numirii /validării mandatului Numărul total de agenți publici angajați/numiți/cu mandatele validate care activează în entitatea publică pe parcursul anului și numărul de declarații depuse anual Numărul de agenți publici ale căror mandat/raporturi de muncă sau de serviciu au încetat pe parcursul anului și numărul de declarații depuse la încetarea mandatului/ raporturilor de muncă sau de serviciu pe parcursul anului respectiv Numărul total de declarații de avere și interese personale transmise anual la ANI de la entitățile publice.	De la 1 aprilie până în prezent au fost depuse 49 de declarații la numirea în funcție a celor 49 de agenți publici nou angajați.  La data de 30 iunie în cadrul SFS activau 1502 funcționari publici. Până la reorganizarea SFS, fiecare inspectorat fiscal teritorial, ca entitate publică – persoană juridică separată, transmitea independent, direct la ANI declarațiile în cauză, respectiv numărul declarațiilor pentru anul 2016 depuse de către toți angajații SFS este deținut de ANI.  În cadrul SFS au fost încetate raporturile de serviciu la 28 de funcționari fiscali, dintre care 23 au depus declarații la încetarea raporturilor.  Pînă la reorganizarea SFS, fiecare inspectorat fiscal teritorial, ca entitate publică– persoană juridică separată, transmitea independent, direct la ANI declarațiile în cauză, respectiv numărul declarațiilor depuse anual de către angajații SFS va fi prezentată ulterior.	<b>DMRU SV SFS AAP IF</b>
4	Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice ai căror angajați sînt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI	Numărul conflictelor de interese declarate și soluționate în cadrul entităților publice  Numărul conflictelor de interese sesizate la ANI. Numărul actelor de constatare ale ANI cu privire la conflictele de interese	În cadrul SFS au fost implementate, în termenii prevăzuți de legislație, Registre de evidență a conflictelor de interese declarate de funcționarii fiscali și numiți responsabili de ținerea Registrelor respective. Pe parcursul semestrului I în cadrul SFS a fost înregistrat 1 conflict de interese care a fost examinat și soluționat în conformitate cu legislația în vigoare.  Nu au fost sesizări la ANI privind conflictele de interese din partea SFS.	<b>DMRU SV SFS AAP IF</b>

				Numărul actelor juridice, adoptate în situații de conflict de interese, anulate în instanța de judecată la solicitarea ANI	Nu au existat astfel de acte juridice.	
				Numărul de dosare penale și contravenționale instrumentate privind conflictele de interese penale	Nu au fost deschise dosare penale și/sau contravenționale pentru cazurile de conflict de interese înregistrate în cadrul SFS.	
5	Asigurarea respectării regimului cadourilor	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	Numărul cadourilor predate comisiilor de evidență și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice	În semestrul I a anului 2017, de către Comisiile de evidență și evaluare a cadourilor ale SFS au fost aprobate în termen 96 decizii primite pe marginea cadourilor declarate de către funcționarii fiscali. Cadourile declarate (în total 96 cadouri) de către funcționarii fiscali, în proporție de 100% au fost înregistrate în termen de 3 zile de la prezentarea acestora comisiei.	<b>DEF</b> <b>DMRU</b> <i>(în comun cu subdiviziunile ministerului)</i> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
			Numărul și suma cadourilor răscumpărate în cadrul entităților publice	Toate cadourile (în total 96) au fost evaluate (100%) și returnate beneficiarilor. Astfel, nici un cadou nu a rămas în gestiunea Serviciului Fiscal de Stat și nu a fost necesară răscumpărarea acestora.		
			Numărul de cadouri inadmisibile, transmise agenției anticorupție și numărul de dosare penale și contravenționale instrumentate	În cadrul SFS nu au fost înregistrate cadouri inadmisibile.		
			Registrele de evidență a cadourilor publicate pe paginile web ale entităților publice	Lista cadourilor și beneficiarilor acestora, pentru anul 2017, urmează a fi publicată pe pagina web a SFS până pe data de 15.01.2018.		
6	Asigurarea neadmiterii, denunțării și tratării influențelor necorespunzătoare	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate, soluționate în cadrul entităților publice	În cadrul SFS au fost implementate, în termenii prevăzuți de legislație, Registre de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare raportate de angajații SFS și numiți responsabili de ținerea Registrelor respective. Pe parcursul semestrului I nu a fost declarat nici un caz de influență necorespunzătoare.	<b>DAI</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
			Numărul cazurilor de influență necorespunzătoare denunțate la CNA și SIS			
7	Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție; protecția avertizorilor de integritate	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice; CNA	Numărul manifestărilor de corupție denunțate de către agenții publici conducătorilor entităților publice și agențiilor anticorupție	În semestrul I au fost înregistrate 4 cazuri de tentativă de mituire a funcționarilor fiscali, materialele fiind remise spre examinare, conform competenței, în adresa CNA.	<b>DAI</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
			Numărul avertizărilor de integritate depuse în cadrul entităților publice			
			Numărul avertizărilor de integritate transmise la CNA			

8	Asigurarea intoleranței față de incidentele de integritate	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	<p>Numărul de sancțiuni disciplinare aplicate în cadrul entităților publice în legătură cu incidentele de integritate admise de agenții publici</p> <p>Numărul sesizărilor depuse de către conducătorii entităților publice la autoritățile anticorupție cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracțiuni și contravenții</p> <p>Numărul de suspendări din funcții ale agenților publici inculpați pentru infracțiuni de corupție sau conexe corupției</p>	În semestrul I nu au fost înregistrate incidente de integritate admise de către funcționari fiscali.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
9	Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice; CS	<p>Rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entităților publice</p> <p>Stabilirea unor indicatori calitativi și cantitativi privind transparența în procesul decizional</p>	<p>Pe parcursul perioadei raportate au fost publicate 6 proiecte de acte normative pe pagina web a Serviciului Fiscal de Stat la compartimentul <a href="http://www.sfs.md/Anunturi_privind_consultarile_publice.aspx">http://www.sfs.md/Anunturi_privind_consultarile_publice.aspx</a> și <a href="http://www.sfs.md/Proiecte_de_acte_legislative_normative.aspx">http://www.sfs.md/Proiecte_de_acte_legislative_normative.aspx</a></p> <p>Procesul decizional este bazat pe principiul de coordonare a politicilor, la toate etapele, cu subdiviziunile interesate, pe analiza și identificarea problemelor, pe evaluarea și coordonarea activităților de soluționare a problemelor la toate etapele și cu toate subdiviziunile SFS.</p> <p>Procesul de elaborare a documentelor se realizează prin consultare cu factorii interesați (instituțiile superioare, instituțiile subordonate). La fel, se efectuează consultări cu experții străini (FMI, BIZTAR, Organizația Intraeuropeană a Administrațiilor Fiscale (IOTA)).</p>	<b>DAMEP</b>
10	Asigurarea respectării accesului la informații de interes public	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	<p>Persoanele responsabile de accesul la informații de interes public, desemnate în cadrul autorităților</p> <p>Numărul de solicitări de acces la informații, transmise anual entităților publice</p>	<p>În cadrul Serviciului Fiscal de Stat funcția de facilitare a accesului publicului larg la informația oficială din cadrul autorității este stabilită pentru Direcția suport managerial.</p> <p>Pe parcursul semestrului I SFS a înregistrat 215 solicitări de acces la Sistemul informațional, dintre care:  Executori Judecătorești – 47 utilizatori;  Ministerul Afacerilor Interne – 48 utilizatori;  Camera de Comerț și Industrie – 7 utilizatori;  Camera de Comerț și Industrie – 8 utilizatori (modificat);  CNA – 3 utilizatori (resetare parole);  Procuratura Generală – 2 utilizatori;  Camera Înregistrării de Stat – 1 utilizator;  Control Financiar – 42 utilizatori;</p>	<b>DDA</b> <b>DJ</b> <b>subdiviziunile</b> <b>ministerului</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>

					Serviciul Vamal – 57 utilizatori.	
				Numărul de refuzuri de acces la informații	Serviciul Fiscal de Stat a oferit acces la sistem pentru toți solicitanții și nu au fost înregistrate refuzuri din partea autorității.	
				Numărul contestațiilor depuse anual în instanța de judecată împotriva refuzului entităților publice de a oferi acces la informații		
				Numărul de hotărâri adoptate anual de instanțele de judecată privind obligarea entităților publice de a oferi informațiile solicitate		
11	Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice; MF; AAP	Informația privind gestionarea patrimoniului entităților publice publicată	În total pentru sem. I anul 2017 au fost realizate 222 achiziții. Au fost amânate/anulate 8 achiziții, 617 oferte au fost prezentate și câștigate 222. Astfel, au fost respinse 395 oferte. La procedura de atribuire a contractului de achiziții au participat 423 operatori economici.	<b>DEF</b> <b>DGDP</b> <b>DCI</b> <b>DAI</b> <b>DACFPI</b> <b>SAPI</b> <b>AAP</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
				Informația privind atragerea și gestionarea asistenței externe, publicată	SFS beneficiază de asistență externă din partea FMI, Agenția Fiscală Suedeză, IOTA, Trezoreria SUA, OECD. Datele despre nivelul de implementare a asistenței tehnice sunt publicate în Rapoartele anuale de activitate ale SFS. <a href="http://www.sfs.md/rapoarte_informatii.aspx?file=9213">http://www.sfs.md/rapoarte_informatii.aspx?file=9213</a>	
				Rapoartele entităților publice care au atras fonduri externe cu privire la rezultatul (performanța) obținut în urma acestei asistențe	Serviciul Fiscal de Stat prin proiectul TAMP urmează să beneficieze de fondurile externe de finanțare din partea Băncii Mondiale. Proiectul a fost lansat în luna iunie 2017.	
				Cartele de audit intern, planurile strategice și planurile anuale ale activității de audit, aprobate de către entitățile publice	Carta de audit intern a SFS a fost aprobată prin Ordinul SFS nr. 1 din 1 aprilie 2017 cu privire la aprobarea Regulamentelor de organizare și funcționare a subdiviziunilor structurale ale SFS. Planul anual de acțiuni al Direcției audit intern pentru anul 2017 a fost aprobat la data de 4 aprilie 2017. În anul 2013 a fost aprobat Planul strategic de audit al IFPS entru anii 2013 – 2017. Elaborarea și aprobarea unui nou Plan strategic este planificată pentru semestrul II al anului 2017.	
				Declarațiile privind buna guvernare, publicate pe paginile web ale entităților publice	Declarația privind buna guvernare pentru anul 2016 a fost plasată pe pagina SFS la data de 14 februarie 2017. <a href="http://www.sfs.md/rapoarte_informatii.aspx?file=9303">http://www.sfs.md/rapoarte_informatii.aspx?file=9303</a>	
				Planurile anuale și trimestriale de achiziții publice ale entităților publice, publicate pe paginile lor web oficiale	Planul de achiziții publice pentru anul 2017 a fost aprobat la data de 24 ianuarie 2017 și publicat pe pagina oficială a SFS. <a href="http://www.sfs.md/Rapoarte.aspx?file=9216">http://www.sfs.md/Rapoarte.aspx?file=9216</a>	

				Rapoartele Agenției de Achiziții Publice privind achizițiile publice efectuate	Semestrial SFS elaborează și prezintă informația cu privire la contractele de achiziție de valoare mică încheiate pe parcursul semestrului. Informația conține denumirea achiziției, suma contractului, perioada în care a fost realizată achiziția și dacă contractul se execută sau este deja executat. Pentru restul tipurilor de proceduri de achiziție decât cele de valoare mică informația se prezintă Agenției de Achiziții Publice printr-o dare de seamă semnată pentru fiecare contract. Totodată, informația este vizualizată prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat "Registrul de Stat al Achizițiilor Publice" (SIA RSAP).	
				Numărul de rezultate ale procedurilor de achiziții publice contestate la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și în instanțele de judecată și rezultatele examinării	SFS nu a înregistrat astfel de contestații.	
12	Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	Adoptarea codurilor de etică și deontologie pentru entitățile publice care nu au astfel de coduri	Codul de conduită a funcționarului fiscal a fost aprobat prin Ordinul IFPS nr.357 din 28 mai 2012.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
			Planurile anuale de instruire, inclusiv de instruire continuă, aprobate	Planul de instruire a funcționarilor fiscali din cadrul SFS pentru anul 2017 a fost aprobat la data de 1 februarie 2017. Ulterior, acesta a fost revizuit și aprobat prin Ordinul SFS nr.43 din 19 aprilie 2017. Totodată, a fost aprobat și Planul de instruire în cadrul Academiei de Administrație Publică pentru anul 2017.		
			Numărul de instruirii și de agenți publici instruiți cu privire la normele de etică și deontologie	Au fost desfășurate 8 seminare privind instruirea în domeniul comunicării și conduitei etice fiind instruiți 160 de funcționari fiscali.		
			Numărul de cazuri de încălcare a normelor de etică și deontologie, sancționate disciplinar	Nu au fost înregistrate cazuri de încălcări a normelor de deontologie sancționate disciplinar.		
13	Asigurarea respectării regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantuflij)	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	Numărul anual de agenți publici care și-au încetat mandatul, raporturile de muncă sau de serviciu și numărul ofertelor de muncă sau de angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale, comunicate de către agenții publici înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu	În cadrul SFS 28 de funcționari fiscali au încetat raporturile de serviciu. Informația privind ofertele de muncă oferite de către organizațiile comerciale acestor agenți publici nu au fost comunicate Serviciului fiscal.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>

				Numărul de contracte comerciale refuzate anual de către entitățile publice din motivul că în organizațiile comerciale activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul entităților publice	Funcționarii fiscali din cadrul SFS care participă la procesul de achiziții publice semnează pentru fiecare achiziție declarația cu privire la lipsa de relații și interese față de agentul economic. În cazul în care există astfel de relații și interese funcționarul fiscal nu participă la procesul de achiziție. Astfel, de către SFS nu au fost înregistrate refuzuri ale contractelor comerciale din astfel de motive.	
14	Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Entitățile publice	<p>Registrele riscurilor, care includ și riscurile de corupție, elaborate de către entitățile publice</p> <p>Completarea registrului riscurilor cu riscurile de corupție după incidentele de integritate din cadrul entităților publice</p> <p>Raportul privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor, elaborat anual</p>	<p>Registrul riscurilor al Serviciului Fiscal de Stat pentru anul 2017 a fost aprobat prin Ordinul IFPS nr.329 din 28 februarie 2017. Ulterior, o dată cu restructurarea SFS acesta a fost revizuit și aprobat prin Ordinul SFS nr.124 din 26 mai 2017.</p> <p>În Registrul riscurilor al SFS au fost stabilite riscurile aferente consolidării integrității instituționale prin prevenirea și combaterea fenomenului de fraudă și corupție în rândul angajaților.</p> <p>Raportul privind eficiența și eficacitatea activităților de control menționate în Registrul riscurilor este perfectat concomitent cu Raportul de evaluare privind progresele înregistrate în implementarea Planului de activitate. Astfel, acesta a fost perfectat și urmează să fie prezentat conducerii și Comitetului pentru riscuri al SFS.</p>	<b>DAMEP</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
15	Instruirea agenților publici și a conducătorilor entităților publice cu privire la rigorile de integritate instituțională	Trimestrul IV anul 2018; periodic, la solicitare	CNA; entitățile publice; Academia de Administrare Publică; INJ	100% de instituții au efectuat instruire în baza solicitărilor transmise	Pe parcursul I semestru a anului 2017 au fost desfășurate de comun cu CNA, 8 seminare cu genericul, “Aplicarea în practică a prevederilor Legii nr. 90 din 25.04.2008 ”cu privire la prevenirea și combaterea corupției”, Legii nr. 325 din 23.12.2013 ”privind evaluarea integrității instituționale”, a Hotărârii Guvernului nr. 134 din 22.02.2013 ”privind stabilirea valorii admise a cadourilor simbolice, a celor oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol și aprobarea Regulamentului cu privire la evidența, evaluarea, utilizarea și răscumpărarea cadourilor simbolice, a celor oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol” și actele instituționale emise la acest subiect” prin urmare au fost instruiți 322 funcționari fiscali ceia ce constituie 20.16% din totalul angajaților SFS.	<b>DMRU</b> <b>SV</b> <b>SFS</b> <b>AAP</b> <b>IF</b>
<b>Prioritatea II.2. Abordarea sectorială a corupției</b>						
21	Aprobarea și implementarea planului sectorial	Trimestrul IV 2017 – pentru aprobare.	Guvernul; MF; SFS;	Planul sectorial anticorupție în domeniul fiscal, aprobat de Guvern	Măsurile vor fi întreprinse în conformitate cu termenele stabilite	<b>SFS</b> <b>DGPLFV</b>

	anticorupție în domeniul fiscal	Permanent, trimestrial, începând cu trimestrul I 2018 – pentru implementare	CNA; ANI	Rapoartele trimestriale privind implementarea planului, audiate în cadrul Grupului de monitorizare 3 și publicate pe paginile web ale Guvernului și Serviciului Fiscal de Stat		
<b><i>Prioritatea II.3. Transparență și responsabilitate în fața cetățenilor</i></b>						
32	Extinderea listei de servicii publice prestate prin intermediul platformei electronice <a href="http://www.servicii.gov.md">www.servicii.gov.md</a>	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	Centrul de e-Guvernare; entitățile prestatoare de servicii	Numărul de servicii publice noi prestate prin intermediul platformei electronice <a href="http://www.servicii.gov.md">www.servicii.gov.md</a> , lansate anual Numărul de servicii publice cu plată electronică prin intermediul platformei <a href="http://www.servicii.gov.md">www.servicii.gov.md</a>	În prezent sunt în proces de implementare experimentală module noi „Administrarea online a subiecților impunerii cu accize” și „Înregistrarea contribuabililor” în cadrul SIA „e-Cerere”, serviciu care este prestat prin intermediul platformei <a href="http://www.servicii.gov.md">www.servicii.gov.md</a> . Toate serviciile prestate de SFS prin intermediul <a href="http://servicii.gov.md">servicii.gov.md</a> sunt gratuite.	<b>SFS SV DRCASC</b>